

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ  
НОРМ ПРАВА В АДМИНИСТРАТИВНО-  
ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА МИЛИЦИИ**

**FEATURES APPLICATION OF THE LAW  
IN ADMINISTRATIVE JURISDICTIONAL ACTIVITY  
OF POLICE INSPECTORS**

*Аннотация.* В статье рассматриваются особенности применения норм права в административно-юрисдикционной деятельности участкового инспектора милиции и обосновывается необходимость законодательного совершенствования данного направления служебной деятельности.

*Summary.* The article discusses the features of the application of the law in administrative-jurisdictional activity of police inspectors and the necessity of improving the legislative direction of performance.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, участковый инспектор милиции, административный участок, применение права, административно-юрисдикционная деятельность.

**Keywords:** law-enforcement bodies, district police officer, the administrative section, the application of law, administrative-jurisdictional activity.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь одним из основных национальных интересов является обеспечение общественной безопасности, безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества [1]. Стоять на страже законности, обеспечивать реализацию гражданами своих субъективных прав и юридических обязанностей – основная функция органов внутренних дел. Занимая специфическое место в системе государственного управления, органы внутренних дел осуществляют различные виды правоохранительной деятельности, в том числе и административно-юрисдикционную деятельность. Правильное использование органами внутренних дел возможностей административной юрисдикции должно служить повышению роли права в регулировании и охране общественных отношений, связанных с общественным порядком и общественной безопасностью. Граждане реализуют право путем соблюдения, испол-

нения и использования своих субъективных полномочий и юридических обязанностей в рамках закона. Особой формой претворения права в жизнь является применение права.

В общей теории применение права обычно рассматривается как особая стадия, форма реализации, при которой органы, наделенные властными полномочиями, специально направляют свою деятельность на то, чтобы обеспечить претворение правовых предписаний в жизнь путем вынесения на основе анализа норм права и соответствующих фактических обстоятельств индивидуальных актов. Обладая принудительной силой, оно призвано в конечном счете обеспечить эффективное функционирование всей правовой системы.

Органы внутренних дел принимают самое активное участие в правоприменительной деятельности, поскольку они являются одновременно и органами государственного управления, и правоохранительными органами. Основными сферами правоприменительной деятельности органов внутренних дел являются следующие:

1) охрана общественного порядка (предупреждение и пресечение правонарушений, привлечение виновных к административной и уголовной ответственности);

2) обеспечение общественной и личной безопасности (предотвращение и ликвидация вредных для жизни и здоровья процессов и их результатов. Речь идет о пожарах, землетрясениях, наводнениях и иных стихийных бедствиях, виновном поведении людей, создающих опасную для жизни и здоровья окружающих ситуацию);

3) осуществление паспортной системы и иных режимных и разрешительных мер (выдача паспортов, оформление регистрации, разрешение на приобретение, хранение оружия);

4) профилактика преступных проявлений и борьба с преступностью (предупреждение, раскрытие и расследование преступных посягательств на государственное и личное имущество, жизнь и здоровье людей, существующий в обществе правопорядок, иные общественные отношения, розыск обвиняемых, скрывшихся от следствия и суда, осужденных, уклонившихся от исполнения приговора);

Из всех служб органов внутренних дел к повседневным нуждам людей наиболее приближена служба участковых инспекторов милиции. С их помощью раскрывается значительное количество преступлений, совершенных в условиях неочевидности; осуществляется проверка материалов по каждому третьему: сообщению о преступлениях; задерживается каждый пятый нарушитель антиалкогольного законодательства, больше половины лиц, совершивших мелкое хулиганство. Участковый инспектор ми-

лиции проводит профилактическую работу с ранее судимыми, с лицами, больными хроническим алкоголизмом, наркоманами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также с родителями, отрицательно влияющими на детей.

Главное в работе участкового инспектора – обеспечить гражданам, проживающим на обслуживаемой территории, нормальные условия жизнедеятельности, правильно применять закон в борьбе с правонарушениями, обеспечивать на обслуживаемом административном участке правопорядок. В этом проявляется социальная связь участкового с населением. Она является обратной, потому что в поддержании порядка на участке заинтересованы и граждане, которым подотчетна деятельность участкового инспектора.

Административно-юрисдикционная деятельность, которой занимается участковый инспектор милиции, предполагает знание основных характеристик правоприменения как процесса. В жизненных ситуациях применение права выполняет опосредованную роль между правовыми нормами и гражданами, обеспечивает целенаправленное движение общественных отношений, создает дополнительные юридические гарантии для правильной реализации права.

Анализируя деятельность участкового инспектора милиции на основе общих теоретических положений о правоприменении, можно констатировать, что она не представляет собой никакого исключения из общего правила, хотя правоприменительный процесс здесь имеет свои отличительные черты. В специальной литературе проблема применения права участковым инспектором традиционно рассматривается при освещении деятельности административно-юрисдикционных органов по разрешению административных дел.

Такое положение с исследованием проблемы правоприменения в деятельности участкового инспектора милиции вызывает ряд важных, на наш взгляд, теоретических и практических вопросов.

Во-первых, как обеспечить на современном этапе приоритетную роль участкового инспектора в системе органов профилактики правонарушений? До последнего времени положение участкового инспектора милиции определялось не его ролью в поддержании правопорядка, а местом органов внутренних дел в системе правоохранительных органов.

Во-вторых, сведение всего правоприменения к деятельности юрисдикционных органов неизбежно ставит вопрос: какие правовые нормы регулируют процесс правоприменения и как он связан с исполнением, соблюдением гражданами юридических обязанностей и субъективных прав?

В этом плане заслуживают внимания вопросы правоприменения, рассматриваемые с позиций общей теории права, а также с позиций административно-деликтного права, изучающего стадии административного процесса. Особое внимание при этом обращается на особенности правоприменения в деятельности правоохранительных органов.

Что же все-таки понимать под правоприменением в деятельности участкового инспектора? Это властная организующая деятельность, имеющая своей целью определить наличие или отсутствие субъективных юридических норм и обстоятельств, способствовать их реализации. Чаще всего необходимость применения права возникает при совершении гражданами правонарушений. Решать каждое конкретное дело творчески, дифференцированно, используя совокупность методов убеждения и принуждения – значит гарантировать выполнение участковым обязанностей по охране правопорядка.

Применение права – единый сложный процесс. Он состоит из различных взаимосвязанных действий стадий. Основными из них являются: анализ фактических обстоятельств юридического дела; выбор правовой нормы и вынесение решения. Это общие стадии, которые присутствуют при разрешении административных и уголовных дел. Естественно, что в каждой отрасли права они наполняются специфическим содержанием.

Юридическим итогом правоприменительной деятельности участкового инспектора является акт применения права. Это государственно-властный, индивидуальный юридический акт, выраженный в определенной форме и вынесенный участковым инспектором милиции на основании и во исполнение юридической нормы, разрешающий конкретное юридическое дело путем установления субъективных прав и юридических обязанностей либо определения меры государственного воздействия на правонарушителей, отвечающий требованиям социалистической законности и направленный на правомерную организацию права. В этом акте закрепляются, оформляются решения, принимаемые в процессе административно-юрисдикционной деятельности.

Вынесение юридических актов влечет определенные юридические последствия: возникновение, изменение либо прекращение конкретных правовых отношений, в которых реализуются права и свободы граждан. Акты, вынесенные участковым инспектором милиции, относятся к правоохранительным, поскольку их принятие связано с неправомерным поведением людей. С помощью таких актов осуществляется борьба с правонарушениями и обеспечивается соблюдение законности и правопорядка.

Круг применения права органами внутренних дел очень широк. Органы внутренних дел уполномочены составлять протоколы об админи-

стративных правонарушениях по составам, предусмотренным 148 статьями кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь [2], значительная часть из которых оформляется участковыми инспекторами милиции [3], и этот список постоянно пополняется. Это обусловлено:

- наличием значительных полномочий по возбуждению дел об административных нарушениях;
- упрощенным порядком производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с ч. 3 ст. 10.3 ПИКоАП;
- точным установлением в органах внутренних дел перечня должностных лиц, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать взыскания;
- ускоренным порядком рассмотрения дел об административных правонарушениях. Например, мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП) рассматривается в течение суток.

Вместе с тем роль участкового инспектора в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел еще недостаточна, в большинстве случаев его работа сводится к обеспечению административного процесса необходимыми юридическими документами и своевременным доставлением правонарушителей в ОВД. Процессуальная же самостоятельность, характеризующая правоприменение в деятельности участкового инспектора милиции, видится только в составлении протокола об административном нарушении и подготовке дела к рассмотрению. Такой узкий круг полномочий ограничивает эффективность творческого процесса применения права. Расширение процессуальной самостоятельности участкового инспектора и возможности принимать решения по более широкому кругу вопросов. Наши исследования показывают, что применение ч. 3 ст. 10.3 процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях может дать участковым новые возможности в административно-юрисдикционной деятельности. В случае когда физическое лицо признало себя виновным в совершении административного правонарушения и выразило согласие на применение к нему административного взыскания без составления протокола об административном правонарушении и в случае возмещения вреда в случае его причинения протокол об административном правонарушении не составляется [4]. Опрос участковых инспекторов милиции, обучающихся на факультете заочного обучения и факультете повышения квалификации и переподготовки кадров Могилевского института МВД показал, что 83 % респондентов вышеуказанную норму не применяют.

Как уже отмечалось, применение права – одно из средств укрепления законности и правопорядка. Органы и должностные лица, занимаю-

щиеся правоохранительной деятельностью, сами обязаны строго соблюдать и исполнять предписание правовых норм. Участковый инспектор милиции должен постоянно помнить, что находится на службе у народа и наделен необходимой властью. Для этого необходимо осознание работником милиции категории власти как обязанности служения обществу.

Специфика работы участкового инспектора накладывает отпечаток на его личные качества. Определяя модель участкового инспектора как субъекта применения права, мы должны выделить совокупность интеллектуальных, нравственных качеств, необходимых ему для работы с людьми. Важно выделить еще и такой момент. Деятельность участкового инспектора милиции причинно обусловлена, и, чтобы объективно в ней разобраться, необходимо в совершенстве владеть развитым абстрактным мышлением, живым созерцанием и опытом практики.

Сфера деятельности участкового инспектора находится под постоянным контролем общественности. На местах проводится работа по укреплению материального обеспечения, профессиональной подготовки, повышению престижа службы участковых инспекторов.

Успешному выполнению функций могут способствовать такие аспекты направления работы, как:

- знание участковыми инспекторами милиции применяемых правовых норм, навыки и умения работы с нормативно-правовыми актами;
- внедрение наиболее рациональных и эффективных форм и методов реализации предписаний закона;
- улучшение взаимодействия с другими службами и структурными подразделениями органов внутренних дел;
- повышение профессионального мастерства, организованности и личной ответственности за обслуживаемый административный участок.

Участковый инспектор милиции занимает особое место в системе административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, и правильное применение нормы права может оказывать большое влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемом административном участке.

### **Библиографический список**

1. Об утверждении концепции национальной безопасности [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 09 нояб. 2010 г. № 575 : в ред. Указа от 24.01.2014 г. № 49 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек.

2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : текст Кодекса по состоянию на 10 янв. 2015 г. № 243-3 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3. О наделении должностных лиц органов внутренних дел полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 01 марта 2010 г. № 47 ; в ред. постановления от 10.04.2015 г. № 105 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г. № 194-3 ; принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : текст Кодекса по состоянию на 10 янв. 2015 г. № 243-3 // КонсультантПлюс. Беларусь ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

**УДК 342.9**

*О. Н. Ковалева, Е. Д. Сакольчик*  
*O. N. Kovaliova, E. D. Sakolchik*

**ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННОЕ  
ИЗГОТОВЛЕНИЕ, ХРАНЕНИЕ И ПРИОБРЕТЕНИЕ  
САМОГОНА И БРАГИ**

**FEATURES ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY  
FOR THE ILLICIT MANUFACTURE, POSSESSION  
AND PURCHASE OF MOONSHINE AND BRAGA**

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы привлечения к административной ответственности за незаконные изготовление крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления, вносятся предложения по совершенствованию правовых норм, регулирующих общественные отношения в данной сфере.

*Summary.* The article deals with the imposition of administrative sanctions for the illegal production of alcoholic beverages (moonshine), for the manufacture of semi-finished products (braga), storage devices to make them, and make proposals to improve the legal norms regulating social relations in this sphere.